

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на проект муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Культура городского округа Королёв»

г. Королёв Московской области

28 декабря 2016 года

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза): пункт 2.7 Плана работы Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на 2016 год, распоряжение председателя Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв от 26 декабря 2016 г. № 128-э.

Предмет экспертизы: проект муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Культура городского округа Королёв» (далее – проект муниципальной программы).

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности объема расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства бюджета городского округа Королёв Московской области.

Объекты экспертизы: Администрация, Комитет по культуре Администрации городского округа Королёв Московской области.

Исследуемый период: 2017 - 2021 годы.

Сроки проведения экспертизы: 26 - 28 декабря 2016 года.

Результаты экспертизы:

Заключение Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области (далее – Контрольно-счётная палата) подготовлено в соответствии со статьями 157, 268¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), пунктом 1 статьи 17¹ Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 39 Устава городского округа Королёв Московской области, статьей 7 Положения о Контрольно-счётной палате городского округа Королёв Московской области, утверждённого решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 12.11.2014 г. № 39/6.

Экспертиза проекта муниципальной программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии муниципальной программы.

Муниципальная программа города Королёва Московской области на 2014 - 2018 годы «Культура города Королёва» в новой редакции»

утверждена постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области 20 февраля 2015 г. № 96-ПА. Изменения и дополнения в муниципальную программу вносились в течение 2015 и 2016 годов 11 раз.

Проектом постановления Администрации городского округа Королёв Московской области утверждается муниципальная программа на 2017 - 2021 годы, с 1 января 2017 года предлагается признать утратившими силу ранее принятые постановления.

Целью муниципальной программы является повышение качества жизни населения программы городского округа путем развития услуг в сфере культуры и туризма.

Координатором муниципальной программы является заместитель руководителя Администрации городского округа Королёв Московской области В.В.Королева, муниципальным заказчиком – Комитет по культуре Администрации городского округа.

Срок реализации муниципальной программы 2017 - 2021 годы.

В рамках реализации муниципальной программы планируется выполнение 6 подпрограмм:

1. «Сохранение, использование, популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа Королёв Московской области».

2. «Организация досуга, предоставление услуг в сфере культуры и доступа к музейным фондам».

3. «Укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений в сфере культуры».

4. «Развитие парковых территорий, парков культуры и отдыха».

5. «Развитие туризма».

6. «Обеспечивающая подпрограмма».

Сведения об объеме и источниках финансирования муниципальной программы в предлагаемом проекте представлены в таблице.

тыс. рублей

Программа, подпрограмма	Источник финансирования	2017	2018	2019	2020	2021	Всего
МП «Культура городского округа Королёв», в том числе:	Всего, том числе средства:	337 859,8	332 920,8	325 190,8	322 190,8	322 190,8	1 640 353,0
	ГБ	326 599,8	331 660,8	323 930,8	320 930,8	320 930,8	1 624 053,0
	ОБ	10 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	10 000,0
	внебюджетных источников	1 260,0	1 260,0	1 260,0	1 260,0	1 260,0	6 300,0
Подпрограмма 1 «Сохранение, использование, популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа Королёв Московской области»	Итого, в том числе средства:	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	ГБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 2 «Организация досуга, предоставление услуг в	Итого, в том числе средства:	305 035,0	308 396,0	310 666,0	310 666,0	310 666,0	1 545 429,0

Программа, подпрограмма	Источник финансирования	2017	2018	2019	2020	2021	Всего
сфере культуры и доступа к музейным фондам»	ГБ	305 035,0	308 396,0	310 666,0	310 666,0	310 666,0	1 545 429,0
Подпрограмма «Укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений в сфере культуры»	Итого, в том числе средства:	1 260,0	1 260,0	1 260,0	1 260,0	1 260,0	6 300,0
	ГБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	внебюджетных источников	1 260,0	1 260,0	1 260,0	1 260,0	1 260,0	6 300,0
Подпрограмма «Развитие парковых территорий, парков культуры и отдыха»	Итого, в том числе средства:	21 300,0	13 000,0	3 000,0	0,0	0,0	37 300,0
	ГБ	11 300,0	13 000,0	3 000,0	0,0	0,0	27 300,0
	ОБ	10 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	10 000,0
Подпрограмма «Развитие туризма»	Итого, в том числе средства:	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	ГБ		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма «Обеспечивающая подпрограмма»	Итого, в том числе средства:	10 264,8	10 264,8	10 264,8	10 264,8	10 264,8	51 324,0
	ГБ	10 264,8	10 264,8	10 264,8	10 264,8	10 264,8	51 324,0

Муниципальная программа «Культура городского округа Королёв» разработана в соответствии с требованиями, установленными статьей 179 Бюджетного кодекса, Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Порядком разработки и реализации муниципальных программ городского округа Королёв Московской области, утвержденным постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 3 марта 2016 года № 166-ПА, Перечнем муниципальных программ городского округа Королёв Московской области, утвержденным постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 9 ноября 2016 г. № 1720-ПА. Вместе с тем, сроки разработки и утверждения муниципальной программы нарушены.

Муниципальная программа «Культура городского округа Королёв» разработана в целях формирования бюджета городского округа Королёв Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 - 2019 годов, утверждена постановлением Администрации от 21 ноября 2016 г. № 1769-ПА.

Пунктами 12, 22 Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Королёв Московской области, утвержденного постановлением Администрации от 3 марта 2016 г. № 166-ПА (далее – Порядок № 166-ПА) установлено, что муниципальный заказчик разрабатывает проект муниципальной программы в срок не позднее 15 августа текущего финансового года и муниципальные программы, предусмотренные к реализации с очередного финансового года, утверждаются постановлением Администрации городского округа до 15 октября текущего финансового года.

Пунктом 21 Порядка № 166-ПА определена безусловная обязанность направления проекта муниципальной программы для проведения экспертизы в Контрольно-счётную палату городского округа Королёв Московской области в срок до 10 рабочих дней. Проект указанной муниципальной программы в

Контрольно-счётную палату для проведения экспертизы в установленный срок не представлен, что свидетельствует о нарушении требований Порядка № 166-ПА.

Проектом муниципальной программы предлагается утвердить значения 25 показателей муниципальной программы.

Вместе с тем, отсутствует увязка значений показателей реализации мероприятий программы в Паспорте муниципальной программы, паспортах подпрограмм и в приложении № 1 «планируемые результаты реализации муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Культура городского округа Королёв»

Сведения о сравнительном анализе расхождений наименований и значений показателей представлены в таблице.

Наименование показателя		2017	2018	2019	2020	2021
5. Количество установленных информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия, находящихся в собственности Московской области, единиц	Паспорт МП	Показатель отсутствует				
	Приложение № 1 к МП, паспорт подпрограммы	1	1	1	1	1
Уровень фактической обеспеченности библиотеками от нормативной потребности, процент	Паспорт МП	60,7	60,7	60,7	60,7	60,7
	Приложение № 1 к МП, паспорт подпрограммы	Показатель отсутствует				
Увеличение посещаемости музейных учреждений (индивидуальных и экскурсионных), посещений на 1 жителя в год	Паспорт МП	0,20	0,21	0,22	0,23	0,24
	Приложение № 1 к МП, паспорт подпрограммы	Показатель отсутствует				
Увеличение общего количества посетителей муниципальных музеев, % к базовому году	Паспорт МП	Показатель отсутствует				
	Приложение № 1 к МП, паспорт подпрограммы	0,27	0,28	0,29	0,30	0,31
Увеличение количества посещений театрально-концертных мероприятий, процент	Паспорт МП	7	8	9	10	11
	Приложение № 1 к МП, паспорт подпрограммы	Показатель отсутствует				
Увеличение количества посетителей театрально-концертных мероприятий, проценты по отношению к предыдущему году	Паспорт МП	Показатель отсутствует				
	Приложение № 1 к МП, паспорт подпрограммы	1,04	1,05	1,06	10,7	1,08

Проведенной экспертизой в части изменения объемов финансирования установлено, что объем финансирования муниципальной программы на 2017 год, указанный в предлагаемом проекте паспорта муниципальной программы за счет бюджетных средств (336 599,8 тыс. рублей),

не соответствует утвержденному решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 21 декабря 2016 г. № 325/63 на 2017 год объему бюджетных средств, направляемых на финансирование мероприятий муниципальной программы (326 499,9 тыс. рублей), в том числе:

- объем финансирования подпрограммы 4 «Развитие парковых территорий, парков культуры и отдыха», указанный в паспорте подпрограммы за счет бюджетных средств (21 300,0 тыс. рублей), не соответствует показателям утвержденного бюджета городского округа Королёв Московской области (11 300,0 тыс. рублей);

- объем финансирования подпрограммы 6 «Обеспечивающая подпрограмма», указанный в паспорте подпрограммы за счет бюджетных средств (10 264,8 тыс. рублей), не соответствует показателям утвержденного бюджета городского округа Королёв Московской области (10 164,9 тыс. рублей).

Сведения об отклонениях объемов финансирования муниципальной программы на 2017 год представлены в таблице.

тыс. рублей

Программа/ подпрограмма	Источник финансирования	2017 год		
		Паспорт	утвержденный бюджет (от 21.12.2016 № 325/63)	отклонение (гр.3-гр.4)
1	2	3	4	5
Муниципальная программа городского округа Королёв Московской области «Культура городского округа Королёв», в том числе:	Всего, том числе средства:	336 599,8	326 499,9	10 099,9
	ГБ	326 599,8	326 499,9	99,9
	ОБ	10 000,0	0,0	10 000,0
Подпрограмма 1 «Сохранение, использование, популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа Королёв Московской области»	Итого, в том числе средства:	0,0	0,0	0,0
	ГБ	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 2 «Организация досуга, предоставление услуг в сфере культуры и доступа к музейным фондам»	Итого, в том числе средства:	305 035,0	305 035,0	0,0
	ГБ	305 035,0	305 035,0	0,0
Подпрограмма 3 «Укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений в сфере культуры»	Итого, в том числе средства:	0,0	0,0	0,0
	ГБ	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 4 «Развитие парковых территорий, парков культуры и отдыха»	Итого, в том числе средства:	21 300,0	11 300,0	10 000,0
	ГБ	11 300,0	11 300,0	0,0
	ОБ	10 000,0	0,0	10 000,0
Подпрограмма 5 «Развитие туризма»	Итого, в том числе средства:	0,0	0,0	0,0
	ГБ			0,0
Подпрограмма 6 «Обеспечивающая подпрограмма»	Итого, в том числе средства:	10 264,8	10 164,9	99,9
	ГБ	10 264,8	10 164,9	99,9

Объем финансирования муниципальной программы на 2018 год, указанный в предлагаемом проекте паспорта муниципальной программы за счет бюджетных средств (331 660,8 тыс. рублей), не соответствует утвержденному решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 21 декабря 2016 г. № 325/63 на 2018 год

объему бюджетных средств на финансирование муниципальной программы (331 560,9 тыс. рублей), в том числе:

- объем финансирования подпрограммы 6 «Обеспечивающая подпрограмма», указанный в паспорте подпрограммы за счет бюджетных средств (10 264,8 тыс. рублей), не соответствует показателям утвержденного бюджета городского округа Королёв Московской области (10 164,9 тыс. рублей).

Сведения об отклонениях объемов финансирования муниципальной программы на 2018 год представлены в таблице.

тыс. рублей

Программа/подпрограмма	Источник финансирования	2018 год		
		Паспорт	утвержденный бюджет (от 21.12.2016 № 325/63)	отклонение (гр.3-гр.4)
1	2	3	4	5
Муниципальная программа городского округа Королёв Московской области «Культура городского округа Королёв», в том числе:	Всего, том числе средства:	331 660,8	331 560,9	99,9
	ГБ	331 660,8	331 560,9	99,9
	ОБ	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 1 «Сохранение, использование, популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа Королёв Московской области»	Итого, в том числе средства:	0,0	0,0	0,0
	ГБ	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 2 «Организация досуга, предоставление услуг в сфере культуры и доступа к музейным фондам»	Итого, в том числе средства:	308 396,0	308 396,0	0,0
	ГБ	308 396,0	308 396,0	0,0
Подпрограмма 3 «Укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений в сфере культуры»	Итого, в том числе средства:	0,0	0,0	0,0
	ГБ	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 4 «Развитие парковых территорий, парков культуры и отдыха»	Итого, в том числе средства:	13 000,0	13 000,0	0,0
	ГБ	13 000,0	13 000,0	0,0
	ОБ	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 5 «Развитие туризма»	Итого, в том числе средства:	0,0	0,0	0,0
	ГБ	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 6 «Обеспечивающая подпрограмма»	Итого, в том числе средства:	10 264,8	10 164,9	99,9
	ГБ	10 264,8	10 164,9	99,9

Объем финансирования муниципальной программы на 2019 год, указанный в предлагаемом проекте паспорта муниципальной программы за счет бюджетных средств (331 660,8 тыс. рублей), не соответствует утвержденному решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 21 декабря 2016 г. № 325/63 на 2019 год объему бюджетных средств на финансирование муниципальной программы (331 560,9 тыс. рублей), в том числе:

- объем финансирования подпрограммы 6 «Обеспечивающая подпрограмма», указанный в паспорте подпрограммы за счет бюджетных средств (10 264,8 тыс. рублей), не соответствует показателям утвержденного бюджета городского округа Королёв Московской области (10 164,9 тыс. рублей).

Сведения об отклонениях объемов финансирования муниципальной программы на 2019 год представлены в таблице.

тыс. рублей

Программа/подпрограмма	Источник финансирования	2019 год		
		Паспорт	утвержденный бюджет (от 21.12.2016 № 325/63)	отклонение (гр.3-гр.4)
1	2	3	4	5
Муниципальная программа городского округа Королёв Московской области «Культура городского округа Королёв», в том числе:	Всего, том числе средства:	323 930,8	323 830,9	99,9
	ГБ	323 930,8	323 830,9	99,9
	ОБ	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 1 «Сохранение, использование, популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа Королёв Московской области»	Итого, в том числе средства:	0,0	0,0	0,0
	ГБ	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 2 «Организация досуга, предоставление услуг в сфере культуры и доступа к музейным фондам»	Итого, в том числе средства:	310 666,0	310 666,0	0,0
	ГБ	310 666,0	310 666,0	0,0
Подпрограмма 3 «Укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений в сфере культуры»	Итого, в том числе средства:	0,0	0,0	0,0
	ГБ	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 4 «Развитие парковых территорий, парков культуры и отдыха»	Итого, в том числе средства:	3 000,0	3 000,0	0,0
	ГБ	3 000,0	3 000,0	0,0
	ОБ	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 5 «Развитие туризма»	Итого, в том числе средства:	0,0	0,0	0,0
	ГБ	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 6 «Обеспечивающая подпрограмма»	Итого, в том числе средства:	10 264,8	10 164,9	99,9
	ГБ	10 264,8	10 164,9	99,9

Предложения по итогам экспертизы:

Администрации, Комитету по культуре Администрации городского округа Королёв Московской области

1. Не допускать нарушений установленных сроков разработки и утверждения муниципальной программы, проект муниципальной программы необходимо своевременно направлять в Контрольно-счётную палату для проведения экспертизы.

2. В значения показателей реализации мероприятий программы в Паспорте муниципальной программы, паспортах подпрограмм и в приложении № 1 «Планируемые результаты реализации муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Культура городского округа Королёв» необходимо внести исправления в соответствии с замечаниями, указанными в настоящем Заключении.

3. В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса муниципальные программы необходимо привести в соответствие с решением о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления в силу.

Председатель
Контрольно-счётной палаты

С.М.Цыганкова